



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Кремлевская ул., 14, Казань,
Республика Татарстан, 420111,
(843) 291 19 25, e-mail: rt.prok@tatar.ru

22.05.2020 № 16-20-2020

На № 12-4209 от 15.05.2020



Руководителю Аппарата
Президента Республики Татарстан

Сафарову А.А.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах проверок
соблюдения законодательства о
противодействии коррупции
органами государственной власти
республики и органами местного
самоуправления

Уважаемый Асгат Ахметович!

Прокуратурой Республики Татарстан по Вашему запросу проведен дополнительный анализ сведений о нарушениях законодательства о противодействии коррупции со стороны должностных лиц органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления за I квартал 2020 года.

По Вашему запросу представляется анализ выявленных прокуратурой нарушений только государственных служащих республики, лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих с разбивкой по муниципальным образованиям в виде таблиц.

При этом разница в цифровых показателях отдельных муниципальных образований республики не может являться единственным критерием оценки полноты и достаточности мер по противодействию коррупции со стороны ответственных должностных лиц.

Следует отметить, что во всех государственных и муниципальных органах назначены лица, ответственные за предупреждение коррупционных правонарушений. Назначение ответственных лиц обеспечило создание предпосылок для анализа коррупционных правонарушений совершаемых служащими, и выработке необходимых управленческих решений по их профилактике, которые были включены в антикоррупционные программы министерств, ведомств, контролирующих органов и муниципальных образований республики. Прокуратурой республики при проведении проверок в обязательном порядке проверяется эффективность исполнения утвержденных антикоррупционных программ.

В республике успешно функционирует портал «Электронное правительство», использующий инновационные технологии

АБ № 055512

Прокуратура Республики Татарстан
№ Исорг-86-697-20/6889-20920053

государственного управления и администрирования, обеспечивающий доступность государственных услуг, открытость органов власти.

На всех порталах органов государственной власти функционируют Интернет-приемные, куда граждане имеют возможность обратиться по любому вопросу, в том числе сообщить о коррупционных нарушениях.

Непосредственно прокуратурой республики по итогам отчетного периода осуществлены проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе, законодательства об использовании государственного и муниципального имущества, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и других.

Все мероприятия, в том числе, предусмотренные планом противодействия коррупции, выполняются.

Активно ведется работа с Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, в том числе в рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы. В рамках совместных мероприятий выявляются коррупционные правонарушения.

Последние годы характеризуются активизацией в Республике Татарстан мер по противодействию коррупции, совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы на республиканском, ведомственном и муниципальном уровнях.

В частности, в республике реализовано 3 антикоррупционных программы и реализуется 4-ая Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы»

За время реализации указанных программ в республике выстроена система координации антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления. На всех уровнях власти созданы координационные органы в виде комиссий (советов) по противодействию коррупции; определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений; созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов; в муниципальных районах и городских округах назначены помощники глав по вопросам противодействия коррупции; определен четкий круг вопросов, курируемых каждым из перечисленных субъектов профилактики коррупции.

Наблюдается активизация и повышение качества работы указанных антикоррупционных органов и лиц, ответственных за реализацию антикоррупционных мероприятий в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан.

Благодаря реализации мероприятий предыдущих антикоррупционных программ отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности.

Переходя непосредственно к выявленным нарушениям, первоочередным образом необходимо остановиться на общем количестве

нарушений, что приведено в следующей таблице по муниципальным образованиям республики.

	выявлено нарушений законов муниципальной службы	выявлено нарушений законов в органах исполнительной власти республики	выявлено нарушений законов в представительных органах местного самоуправления республики	выявлено нарушений законов в исполнительных органах местного самоуправления республики
г.Казань	0	0	0	0
Тукаевский	0	0	23	0
г.Набережные Челны	2	0	0	2
Агрызский	45	0	44	1
Актанышский	31	0	31	0
Елабужский	17	0	32	0
Заинский	25	0	24	1
Менделеевский	14	0	14	0
Мензелинский	20	0	20	0
Мамадышский	36	0	28	8
Азнакаевский	80	0	54	26
Альметьевский	36	0	0	36
Бавлинский	13	0	13	0
Бугульминский	36	2	0	36
Лениногорский	25	0	25	1
Муслимовский	19	0	19	0
Сармановский	0	0	46	0
Черемшанский	19	0	19	0
Ютазинский	25	0	27	0
Арский	18	0	18	0
Атнинский	12	0	12	0
Балтасинский	0	0	0	0
Высокогорский	23	0	23	0
Кукморский	30	0	30	0
Лаишевский	50	0	25	25
Пестречинский	4	0	0	4
Рыбнослободский	1	0	2	0
Сабинский	20	0	0	20
Тюлячинский	13	0	13	3
Аксубаевский	20	0	20	0
Алексеевский	19	0	19	8
Алькеевский	22	0	22	0
Нижнекамский	7	0	0	5
Новошешминский	16	0	16	0
Нурлатский	53	0	53	0
Спасский	1	0	0	2
Чистопольский	31	0	23	8
Апастовский	45	0	0	45
Буинский	32	0	64	0
Верхнеуслонский	22	0	22	0
Дрожжановский	20	0	20	0
Зеленодольский	24	0	24	0
Кайбицкий	45	0	42	3
Камско-Устьинский	51	0	41	10
Тетюшский	21	0	21	21
Аппарат Прокуратуры РТ	0	2	0	0
Республика Татарстан	1043	4	929	265

Среди выявленных нарушений имеются факты ненадлежащего исполнения лицами, замещающими муниципальные должности требований законодательства о противодействии коррупции.

	всего лицами, замещающими муниципальные должности	в том числе с представлением сведений о доходах	с несоблюдением иных ограничений, запретов и обязанностей
г.Казань	0	0	0
Тукаевский	0	0	0
г.Набережные Челны	0	0	0
Агрызский	0	0	0
Актанышский	5	5	0
Елабужский	0	0	0
Заинский	0	0	0
Менделеевский	0	0	0
Мензелинский	0	0	0
Мамадышский	0	0	0
Азнакаевский	0	0	0
Альметьевский	0	0	0
Бавлинский	0	0	0
Бугульминский	0	0	0
Лениногорский	0	0	0
Муслимовский	0	0	0
Сармановский	0	0	0
Черемшанский	0	0	0
Ютазинский	3	0	3
Арский	0	0	0
Атнинский	0	0	0
Балтасинский	0	0	0
Высокогорский	0	0	0
Кукморский	0	0	0
Лаишевский	0	0	0
Пестрчинский	0	0	0
Рыбнослободский	0	0	0
Сабинский	0	0	0
Тюлячинский	0	0	0
Аксубаевский	0	0	0
Алексеевский	0	0	0
Алькеевский	0	0	0
Нижнекамский	0	0	0
Новошешминский	0	0	0
Нурлатский	0	0	0
Спасский	0	0	0
Чистопольский	0	0	0
Апастовский	0	0	0
Буинский	0	0	0
Верхнеуслонский	0	0	0
Дрожжановский	0	0	0
Зеленодольский	0	0	0
Кайбицкий	6	6	0
Камско-Устьинский	0	0	0
Тетюшский	0	0	0
Республика Татарстан	14	11	3

Представляю наиболее распространенный сведения о нарушениях, выявленных у муниципальных служащих республики, выявленных сотрудниками прокуратур Республики Татарстан.

	всего лицами, замещающими должности муниципальной службы	в том числе с представлением сведений о доходах	с неурегулированием конфликта интересов лицами, замещающими должности муниципальной службы
г.Казань	0	0	0
Тукаевский	0	0	0
г.Набережные Челны	2	2	0
Агрызский	0	0	0
Актанышский	0	0	0
Елабужский	0	0	0
Заинский	1	0	1
Менделеевский	0	0	0
Мензелинский	0	0	0
Мамадышский	8	8	0
Азнакаевский	0	0	0
Альметьевский	0	0	0
Бавлинский	0	0	0
Бугульминский	0	0	0
Лениногорский	0	0	0
Муслимовский	0	0	0
Сармановский	0	0	0
Черемшанский	0	0	0
Ютазинский	1	0	1
Арский	0	0	0
Атнинский	0	0	0
Балтасинский	0	0	0
Высокогорский	0	0	0
Кукморский	0	0	0
Лаишевский	0	0	0
Пестречинский	4	4	0
Рыбнослободский	0	0	0
Сабинский	0	0	0
Тюлячинский	0	0	0
Аксубаевский	0	0	0
Алексеевский	0	0	0
Алькеевский	0	0	0
Нижнекамский	5	5	0
Новошешминский	0	0	0
Нурлатский	0	0	0
Спасский	1	1	0
Чистопольский	8	8	0
Апастовский	1	0	1
Буинский	0	0	0
Верхнеуслонский	0	0	0
Дрожжановский	0	0	0
Зеленодольский	0	0	0
Кайбицкий	3	3	0
Камско-Устьинский	10	10	0
Тетюшский	0	0	0
Республика Татарстан	44	41	3

Нарушений запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках,

расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами не выявлялось (АППГ – 0). Фактов неуведомления о склонении к коррупционному правонарушению не выявлялось (АППГ – 1), получения подарков и иных вознаграждений в связи с исполнением должностных обязанностей не выявлено (АППГ – 0), участия в предпринимательской деятельности (управлении хозяйствующим субъектом, наличия у служащих учредительства в коммерческих организациях) не выявлялось (АППГ – 0).

Прокуратурой проводилась работа по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов, в связи с чем направлялись меры реагирования и информационные письма на предмет приведения в соответствие указанных актов.

	выявлено нормативных правовых актов (их проектов), содержащих коррупциогенные факторы всего (принятых нпа)	количество нормат. актов (их проектов), из которых коррупциогенные факторы исключены в результате вмешательства органов прокуратуры всего (принятых нпа)	выявлено нормативных правовых актов (их проектов), содержащих коррупциогенные факторы всего (проектов нпа)	количество нормат. актов (их проектов), из которых коррупциогенные факторы исключены в результате вмешательства органов прокуратуры всего (проектов нпа)
г.Казань	13	0	2	2
Тукаевский	0	0	5	0
г.Набережные Челны	5	0	2	0
Агрызский	3	3	2	2
Актанышский	0	0	0	0
Елабужский	0	0	3	3
Занский	1	0	1	1
Менделеевский	0	0	0	0
Мензелинский	0	0	0	0
Мамадышский	0	0	0	0
Азнакаевский	1	1	3	3
Альметьевский	0	0	1	1
Бавлинский	0	0	0	0
Бугульминский	0	0	0	0
Ленингорский	25	25	4	4
Муслюмовский	0	0	0	0
Сармановский	0	0	2	2
Черемшанский	0	0	3	1
Ютазинский	0	0	8	2
Арский	0	0	1	1
Атнинский	0	0	0	0
Балтасинский	0	0	0	0
Высокогорский	0	0	1	1
Кукморский	30	0	0	0
Лаишевский	0	0	0	0
Пестречинский	0	0	2	2
Рыбнослободский	1	1	1	1
Сабинский	0	0	1	1
Тюлячинский	0	0	1	0
Аксубаевский	0	0	0	0

Алексеевский	0	0	0	0
Алькеевский	0	0	0	0
Нижнекамский	5	0	7	4
Новошешминский	17	4	2	0
Нурлатский	0	0	0	0
Спасский	0	0	0	0
Чистопольский	1	1	1	1
Апастовский	1	0	0	0
Буинский	3	3	0	0
Верхнеуслонский	0	0	4	4
Дрожжановский	0	0	0	0
Зеленодольский	0	0	16	1
Кайбицкий	2	0	4	1
Камско-Устьинский	0	0	0	0
Тетюшский	0	0	0	0
Аппарат Прокуратуры РТ	0	0	1	1
Республика Татарстан	108	38	78	39

В 1 квартале 2020 года прокуратурой республики проведена антикоррупционная экспертиза 6 604 нормативных правовых актов и 6 6461 проектов нормативных правовых актов (АППГ – 5 531/5 516), Коррупциогенные факторы содержали 108 нормативных правовых актов и 78 проектов нормативного правовых актов (АППГ – в 62 НПА и в 136 проектах НПА).

Исключение по инициативе прокуратуры коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов и их проектов позволило предотвратить возникновение коррупциогенных рисков при их правоприменении.

Например, прокуратурой Апастовского района Республики Татарстан проведена антикоррупционная экспертиза решения Совета Апастовского муниципального района «О положении о Почетной грамоте Главы Апастовского муниципального района (далее - Положение)».

Пунктом 2.3 данного Положения устанавливалось, что «в особых случаях Глава Района имеет право награждать Почетной грамотой по собственной инициативе награждение граждан, проживающих в иных территориях Республики Татарстан, других субъектах Российской Федерации и иностранных граждан; награждение коллективов предприятий, организаций, учреждений».

Таким образом, формулировка «в особых случаях» устанавливала для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения в отношении кандидатов на награждение благодарственным письмом. По требованию прокуратуры коррупциогенный фактор исключен.

В целях исключения из нормативных правовых актов коррупциогенных факторов в истекшем периоде прокуратурой республики принесено 98 протестов (АППГ – 59), внесено 10 требования (АППГ – 3). Случаев отклонения актов прокурорского реагирования в отчетном периоде не имеется.

Прокурорами принимаются необходимые меры к выявлению и устранению коррупциогенных факторов, в том числе на стадии изучения

проектов нормативных правовых актов. По результатам оценки проектов нормативных правовых актов прокуратурой республики направлено 60 информационных (АППГ – 65).

Например, прокуратурой г. Набережные Челны в ходе изучения проекта постановления Исполнительного комитета «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по изменению вида условно разрешенного использования земельного участка, утвержденный постановлением Исполнительного комитета № 4251 от 21.07.2014» установлено, что самостоятельным основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является рекомендации комиссии, подготовленные по результатам публичных слушаний.

Однако исходя из требований действующего законодательства, сами по себе рекомендации комиссии, подготовленные по результатам публичных слушаний на основе мнения заинтересованных лиц, не могут являться основанием для отказа в принятии решения о выдаче разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка. Основаниями для отказа в данном случае могут являться лишь сведения о нарушении конкретных требований действующего законодательства (природоохранного, санитарного и т.п.), которые могут повлечь нарушение прав граждан, проживающих в районе земельного участка, в отношении которого планируется изменение вида разрешенного использования.

Не соответствует закону и основание для отказа «отсутствие документации по планировке территории (в случае, если размещение объектов капитального строительства не допускается при ее отсутствии)» (подп. 4 п.2.9), поскольку такое основание для принятия решения об отказе в выдаче разрешения на изменение вида условно разрешенного использования земельного участка не предусмотрено Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Заполнение органом местного самоуправления законодательных пробелов при помощи норм в подзаконных правовых актах в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий является к коррупциогенным факторам.

Подводя общий итог выявленных нарушений можно кратко охарактеризовать причины и условия совершения правонарушений: главной причиной, способствующей коррупции, наряду с невысокой заработной платой, является ненадлежащий ведомственный контроль за работой подчиненных должностных лиц, слабая работа кадровых служб (не проводится аналитическая работа), в том числе по разъяснению требований законодательства о противодействии коррупции вновь поступающим на службу сотрудникам. В качестве дополнительных мер по противодействию коррупции, представляется необходимым продолжить детальную регламентацию действий и усиление ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Повысить уровень правосознания и компетенции должностных органов (организаций).

Практика показывает, что факторами, способствующими коррупции, является отсутствие культуры и правового просвещения граждан, отсутствие четкой и жесткой ответственности за неисполнение должностными лицами тех или иных требований законодательства, развитая «корпоративность» некоторых органов.

В целях укрепления дисциплины, обеспечения неукоснительного исполнения закона чиновниками, пресечения их обрастания коррупционными связями необходимо обеспечивать ротацию должностных лиц в рамках территории субъекта, а в некоторых случаях и в пределах федеральных округов.

Прокурор республики
государственный советник
юстиции 2 класса



И.С. Нафиков